

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

27 мая 2022 года Пермский краевой суд в составе:

председательствующего судьи Юрченко И.В.,

при секретаре Колоколовой А.Г.,

с участием прокурора Пермского краевого прокуратуры Вохмяниной Ю.М., представителей административных истцов Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77» Степанова В.В., Плотникова А.В., Зотина А.В., представителя административного истца акционерного общества «Пермский региональный оператор ТКО» Лобанцева Д.А., представителей административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края Сусловой Л.Г., Щербининой А.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Перми административное дело

по административному иску Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», акционерного общества «Пермский региональный оператор ТКО» к Министерству тарифного регулирования и энергетики Пермского края о признании недействующими с момента принятия:

постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24 июня 2021 года № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края

постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24 июля 2021 года № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (в редакции постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20 декабря 2021 № 40-о)

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории пермского края» установлен и введен в действие с 01.01.2019г. по 31.12.2019г. предельный единый тариф

регионального оператора согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

Постановление опубликовано на официальном сайте Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края <http://mtre.permkrai.ru>, 26.07.2021, в печатном издании "Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", № 31, том 2, 02.08.2021.

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021г. № 10-о утверждены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования с 01.01.2020 по 31.12.2022 года для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами согласно приложению 1 к настоящему постановлению; установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

Постановление опубликовано на официальном сайте Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края <http://mtre.permkrai.ru>, 26.07.2021, в печатном издании "Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", № 31, том 2, 02.08.2021.

В настоящее время указанное постановление действует в редакции Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20.12.2021 № 40-о «О внесении изменений в приложения 2, 3 к постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики от 24.07.2021г. № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Постановление 20.12.2021 № 40-о опубликовано на официальном сайте Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края <http://mtre.permkrai.ru>, 21.12.2021, в печатном издании "Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", № 1, 03.01.2022.

Ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-77» обратились в суд с административным иском (с учетом уточненного административного искового заявления) о признании недействующими с момента принятия постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края», постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о

«О пр  
тверде  
унитар  
редакт  
энерге  
обрати  
действ  
энерге  
тарифе  
отхода  
на тер  
регули  
предел  
тверды  
унитар  
Е  
указали  
нормат  
установ  
отхода  
О  
одно пр  
П  
удовлет  
в адм  
письмен  
П  
регуляр  
против  
письмен  
С  
лиц, уч  
прокура  
подлеж  
В  
судопрс  
заявлен  
полност  
примен  
регуляр  
полагак  
законнь  
П  
нормат  
нормат  
законнс

«О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» в редакции постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20.12.2021 № 40-о.

Акционерное общество «Пермский региональный оператор ТКО» обратилось в суд с административным иском с заявлением о признании не действующим постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края», постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

В обоснование заявленных требований административные истцы указали, что оспариваемые нормативные правовые акты не соответствуют нормативным правовым актам, регулирующим правоотношения в области установления тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, установленный тариф является экономически необоснованным.

Определением от 22.10.2021г. административные дела объединены в одно производство для совместного рассмотрения.

Представители административных истцов в судебном заседании на удовлетворении заявленных требований настаивали по доводам, изложенным в административных исковых заявлениях, с учетом их уточнения, письменных пояснениях.

Представители административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края в судебном заседании возражали против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Суд, исследовав материалы дела, материалы тарифных дел, заслушав лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора Пермской краевой прокуратуры, полагавшего, что оспариваемые нормативные правовые акты подлежат признанию недействующими, пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами,

содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части восьмой указанной статьи, в полном объеме (часть 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В соответствии с частью 8 указанной нормы при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Отношения по оплате гражданами жилого помещения и коммунальных услуг регулируются положениями Жилищного кодекса Российской Федерации, федеральными законами и федеральными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с ними.

Частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления).

Пунктом 1 статьи 2 Закона об отходах производства и потребления определено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется данным Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, для которой

устанавливаются предельные тарифы (пункты 1 и 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

Предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (статья 6, пункт 4 статьи 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ) в соответствии с указанным Федеральным законом, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее-Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также- Правила регулирования тарифов), которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 года № 1638/16 (далее-Методические указания).

В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 4 июля 2018 г. № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» к полномочиям Правительства Пермского края в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края относятся, в том числе: определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 4 Закона № 256-ПК установлено, что к полномочиям уполномоченного органа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края, среди прочего относятся: утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Из анализа Положения о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018г. № 631-п, данное Министерство является уполномоченным органом в сфере установления тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае.

Как усматривается из материалов дела, постановления от 24.07.2021 №№ 9-о и 10-о приняты уполномоченным органом в установленной форме опубликованы в Бюллетене законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края и официальном сайте Министерства. Процедура и порядок принятия оспариваемых нормативных актов административными истцами не оспаривается.

Согласно пункту 2 статьи 24.9 Закона об отходах производства и потребления тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей

деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (часть 3 статьи 24.9 Закона об отходах производства и потребления).

В силу пункта 6 Основ ценообразования регулированию подлежит единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Судом установлено, что акционерное общество «Пермский региональный оператор ТКО» является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказывает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, статус регионального оператора присвоен с 2019 года, с указанного времени и осуществляется государственное регулирование тарифов в отношении данной организации.

Решением Пермского краевого суда от 16.12.2020 (дело №3а-1212\2020), вступившим в законную силу, признано недействующим постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 03 июня 2020 года № 5-0 «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Оспариваемое постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 9-о принято во исполнение решения Пермского краевого суда от 16.12.2020 года, определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции по делу №66а-1219\2021 от 20.05.2021 года, является заменяющим актом.

Решением Пермского краевого суда от 21.12.2020г. (дело № 3а-759/2020), вступившим в законную силу, признано недействующим постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20.12.2019 № 72-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о принято во исполнение решения Пермского краевого суда от 21.12.2020, апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции по делу № 66а-1580/2021 от 17.06.2021г., является заменяющим актом.

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021г. № 9-о утвержден предельный единый тариф по обращению с твердыми коммунальными отходами регионального оператора Пермского края ПКГУП «Теплоэнерго с 01.01.2019 по 30.06.2019 для населения – 5887,49 руб./тонна, для иных потребителей 4906,24

руб./  
иных

Перм  
по  
опера  
в раз  
с 01.0  
6198,  
01.07

Перм  
прил  
31.12

содей  
«Ком  
разме  
прин  
приказ  
Перм  
комм  
и 15.  
недей  
Мини  
Перм  
комм  
15.10  
прин  
2019-  
транс  
опред  
Пола  
метод  
регул  
комм  
что я  
валог  
опа  
Счит  
2020-  
разме  
подт  
числ  
арен  
сотр  
комм

руб./тонна, с 01.07.2019 по 31.12.2019 для населения 5887,49 руб./тонна, для иных потребителей - 4906,24 руб./тонна (приложение 2).

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о утвержден предельный единый тариф по обращению с твердыми коммунальными отходами регионального оператора Пермского края ПКГУП «Теплоэнерго» с 01.01.2020 по 30.06.2020 в размере 5887,49 руб./тонна, с 01.07.2020 по 31.12.2020 – 6049,43 руб./тонна, с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 6049,43 руб./тонна, с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 6198,49 руб./тонна, с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 6198,49 руб./тонна, с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 7506,34 руб./тонна (приложение 3).

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20.12.2021 № 40-о внесены изменения в том числе в приложение 3 к постановлению от 24.07.2021 № 10-о, с 01.07.2022 по 31.12.2022 установлен тариф 6593,29 руб./тонна.

В обоснование требований административного иска Ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» и ТСЖ «Комсомольский проспект-77» указали, что органом регулирования объем размещаемых твердых коммунальных отходов на 2020, 2021, 2022 годы принят на основании данных Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 09.12.2016 (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20.12.2019г. и 15.10.2020г.). Решением Пермского краевого суда от 21.12.2020г. признан недействующим с момента вступления решения суда в законную силу приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 9.12.2016 в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20.12.2019 и 15.10.2020г. в части определения суммарного количества отходов, принимаемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения на 2019-2028г.г. Также экономически необоснованными являются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, размер которых определен на основании договоров, заключенных по результатам торгов. Полагают, что орган регулирования обязан был провести анализ рынка методом сопоставимых рыночных цен. Не было учтено органом регулирования при определении расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов изменение массы твердых коммунальных отходов, что является следствием искусственного увеличения размера необходимой валовой выручки. Расчет оплаты труда произведен без учета Положения об оплате труда от 01.03.2013г., представленного регулируемой организацией. Считают необоснованным включение в состав расходов на оплату труда на 2020-2022гг. выплаты стимулирующего характера – персональные надбавки в размере 80%, экономическая обоснованность указанной выплаты не подтверждена, органом регулирования не определена нормативная численность сотрудников регулируемой организации. Расчет расходов по арендной плате должен коррелировать с расчетом нормативной численности сотрудников организации. Величина услуг по захоронению твердых коммунальных отходов была изменена при принятии заменяющих

нормативных актов на 2019, 2020 и 2021г., тогда как изменение данной статьи затрат не было предписано судебными актами по административным делам № 3а-759/2020, № 3а-1212/2020. Поскольку масса твердых коммунальных отходов участвует в определении как конкретных величин расходов регулируемой организации (расходы на захоронение, транспортировку, уборку мест погрузки и других) так и расчета оспариваемых тарифов в целом, установление ее необоснованности является самостоятельным основанием для признания недействующими оспариваемых тарифов. В экспертном заключении и материалах тарифного дела об установлении (корректировке) тарифов регионального оператора на услуги по обращению с ТКО на 2022 год отсутствует анализ экономического обоснования начальной (максимальной) цены контракта в отношении всех заявленных на торги лотов, в том числе анализ всех составляющих цены контракта (оплата труда, топливо, производственные расходы и другие). Также отсутствует обоснованный расчет средней заработной платы на 2022г., не проведен расчет нормативной численности сотрудников организации, не учтена среднесписочная численность сотрудников. Поскольку является необоснованным использование численности сотрудников согласно штатному расписанию предприятия, необоснованным является и учет расходов при установлении тарифов на канцелярские товары, оплату труда, расходы на социальные нужды, аренду офисов и иные включенные в состав необходимой валовой выручки расходы, исчисляемые исходя из количества сотрудников. Учет при утверждении тарифов на 2022 г. в составе НВВ организации суммы в размере 133983,98 руб. обусловлен пересмотром административным ответчиком тарифов на 2020 г. и установлением их постановлением от 24.07.2021г. № 10-о в экономически необоснованном размере. Сумма бытовых расходов, включенная в состав тарифов на 2022 г. рассчитана от НВВ регулируемой организации на 2021г., которая в настоящее время оспаривается. Указали на отсутствие обоснование корректировки на 2021, 2022гг., полагают, что корректировка произведена неверно.

Административный истец АО «Пермский региональный оператор ТКО» в обоснование требований указал, что с целью принятия органом регулирования заменяющих нормативных правовых актов, и установления экономически обоснованного тарифа, органом регулирования было учтено экспертное заключение Пермской торгово-промышленной палаты от 30.04.2021г. о расчете стоимости услуги по транспортированию ТКО в Пермском крае по лотам № 1, №6, № 10, в экономически обоснованном размере. Предметом оценки судебных инстанций являлись заключенные договоры по итогам проведения торгов по лотам № 1, № 6, № 10, № 3, цена договоров по которым признана экономически необоснованной и не подтвержденной. Орган регулирования при принятии заменяющего нормативного правового акта не провел по лоту № 3 анализ рынка методом сопоставимых рыночных цен и учет при расчете тарифа сумму по договору (лот № 3), что противоречит решениям суда. Согласно результатам проведенной экспертизы, по лоту № 3 величина экономически обоснованных расходов на транспортирование ТКО в 2019 и 2020г.г. существенно превышает стоимость заключенного контракта, затраты по которому были

включ  
20073  
Мини  
произ  
Пола  
числе

следу

что  
устан  
тверд  
Роспр  
котор  
форм  
«Свед  
разме  
тверд  
соста  
2020  
Даннс  
опред  
23.05.В  
обра  
Поста  
в обл  
"Прав  
комму  
необх  
регул  
комму  
комму  
указ  
тверд  
дина  
при  
отсут  
схем  
комму  
Г  
облас  
(или)  
регул  
опред  
Мето  
массе



включены в НВВ регионального оператора и составляют на 2019г. – 200739413,25 руб., на 2020г. – 198303939,16 руб.. Расчет тарифов Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края произведен исходя из численности 105 единиц по штатному расписанию. Полагает, что данный расчет должен производиться исходя из нормативной численности организации, которая составляет 192 человека.

Оценив доводы административных исковых заявлений, суд пришел к следующему.

Из пояснений представителей административного ответчика следовало, что планируемый объем твердых коммунальных отходов на 2019 г. установлен в размере 705,5 тыс.тонн. Данное количество образующихся твердых коммунальных определено на основании ответа Управления Росприроднадзора по Пермскому краю от 13.03.2019 № ГЧ/03-1216, согласно которому по сведениям, представленным хозяйствующими субъектами по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», объем образования твердых коммунальных отходов на территории Пермского края в 2017г. составил 705546,57 т.. Планируемый объем твердых коммунальных отходов на 2020 год установлен в размере 574,70 тыс.тонн, на 2021 год – 519,50 тыс.тонн. Данное количество образующихся твердых коммунальных отходов определено на основании ответов Управления Росприроднадзора от 23.05.2019 и от 11.08.2020г..

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 N 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" (вместе с "Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами") тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется в соответствии с Приложениями 2, 3 к настоящему Методическим указаниям на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о

динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Примененный Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края подход к определению величины массы твердых коммунальных отходов с использованием статистических данных, предоставленных Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю не соответствует положениям Основ ценообразования и методических указаний.

Из положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 14 Методических указаний следует, что объем (масса) ТКО для расчета единого тарифа регионального оператора по обращению с отходами подлежит определению в следующем порядке:

на основании данных о фактической массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов;

в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы;

при отсутствии территориальной схемы – исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Таким образом, при отсутствии возможности определить массу ТКО для расчета единого тарифа регулируемой организации на основании данных о фактической массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года либо исходя из территориальной схемы, масса ТКО подлежит определению исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Затраты на транспортирование ТКО на 2019 год приняты органом регулирования в размере 2181953,6 руб. (п.9.2 Экспертного заключения). Из пояснения представителя административного ответчика следует, что из необходимой валовой выручки, учтенной на 2019 год исключены суммы по оспоренным лотам: Лот № 1 – 169667650 руб. (ООО «ВМ-Трасн»), Лот № 6 – 251550584 (ИП Манакина Т.А.), Лот № 10 – 332501040 руб. (ВМ-Сервис»). Включены затраты по указанным лотам, рассчитанные Торгово-промышленной палатой Пермского края (Экспертное заключение № 07/2021 от 30.04.2021): Лот № 1 – 358914,4 тыс.руб., Лот № 6 - 478558,934 тыс.руб., Лот № 10 – 325999,16 тыс.руб..

Расходы по транспортированию ТКО на 2020-2022 год (п.15 Экспертного заключения) установлены в размере 2527626,41 тыс руб. Стоимость услуг по транспортированию ТКО по лотам № 1, № 6 и № 10 установлена на основании Экспертного заключения от 30.04.2021г. № 07/2031. Стоимость услуг по Лоту

№ 1 с  
32169  
Е  
опера  
включ  
были  
прове  
транс  
опера  
Федер  
Г  
регул  
преде  
тверд  
унита  
№ 3а  
регио  
отход  
«Теп  
указа  
Т.А.  
наруж  
135 «  
хозяй  
аукци  
05562  
с ПК  
комм  
(лоты  
сниж  
тверд  
выруч  
эконс  
Р  
суда  
первс  
Перм  
УФА  
059/0  
наруж  
года  
межд  
аукци  
правс  
транс  
Перм  
Алек

№ 1 составляет 354367199 руб., по Лоту № 6 – 342857846 руб., по Лоту № 10 – 321695256 руб..

В качестве документов, обосновывающих затраты на оплату услуг операторов по транспортированию твердых коммунальных отходов, включенные в состав необходимой валовой выручки регионального оператора были представлены договоры, заключенные в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133.

Признавая недействующими постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 03.06.2020г. № 5-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края (дело № 3а-1212/2020» и от 20.12.2019г. № 72-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (дело № 3а-759/2020) суд указал, что решением от 23.07.2019 комиссия УФАС признала ИП Манакину Т.А. и группу лиц в составе ООО «ВМ-Сервис» и ООО «ВМ-Транс» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в части заключения соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами при проведении открытых аукционов в электронной форме по извещениям №№ 055620000018000003, 0556200000418000006, 0556200000418000010 на право заключения договоров с ПКГУП «Теплоэнерго» на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в границах отдельных территорий Пермского края (лоты №№ 1, 6, 10), которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Расходы по транспортированию твердых коммунальных отходов, включенные в состав необходимой валовой выручки регионального оператора ПКГУП «Теплоэнерго» признаны экономически необоснованными.

Как следует из апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 17.06.2021 №66а-1580/2021 (номер дела в суде первой инстанции 3а-759/2020) кроме решения Комиссии УФАС России по Пермскому краю от 23.07.2019 по делу № 059/01/11-250/2019 Комиссией УФАС России по Пермскому краю принято решение от 06.09.2019 по делу № 059/01/11-292/2019, которым ООО «Босфор» и ООО «Санта-М» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами при проведении открытого аукциона в электронной форме по извещению № 0556200000418000001 на право заключения договора в ПКГУП «Теплоэнерго» на оказание услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Пермского края в границах территории муниципальных образований Александровский муниципальный район, МО «Город Березники»,

Кизеловский городской округ Пермского края (лот № 3), которое привело или могло привести к повышению, снижению или подержанию цен на торгах, а также выдано предписание, в соответствии с которым ООО «Босфор» и ООО «Санта-М» предписано не допускать соглашений с хозяйствующими субъектами-конкурентами о поддержании цен на торгах, при участии в торгах использовать самостоятельную ценовую политику.

Принимая заменяющие акты, органом регулирования принято Экспертное заключение Пермской торгово-промышленной палаты № 07/2021 от 30.04.2021г., целью которой являлась экспертиза экономической обоснованности расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов в границах лота № 1, лота № 6, лота № 10, включенных в состав необходимой валовой выручки ПКГУП «Теплоэнерго» на 2019-2020 годы.

Следует отметить, что экспертиза экономической обоснованности расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов по лоту № 3 не проводилась, обоснование указанных расходов в материалах дела отсутствует.

Согласно пункту 90 Основ необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

Согласно пункту 87 Методических указаний собственные расходы регионального оператора включают в себя расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов; расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 14 Основ ценообразования предусмотрен последовательный порядок применения информации о ценах при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, исходя из следующих данных:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

- прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
- темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;
- темпы роста цен на электрическую энергию;
- темпы роста цен на капитальное строительство;
- темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях;

д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

е) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования.

Таким образом, поскольку формирование размера расходов по транспортированию твердых коммунальных отходов на основании договоров, заключенных по результатам торгов, является экономически необоснованным, органу регулирования следовало применить информацию о ценах при определении указанного расчетного значения другим методом, приведенном в приоритетном порядке в пункте 14 Основ, в том числе провести анализ рынка методом сопоставимых рыночных цен.

Указанные выводы, содержащиеся и в решениях Пермского краевого суда от 21.12.2020 (дело № За-759/2020), от 16.12.2020 (дело № За-1212/2020), органом регулирования при принятии заменяющих актов во внимание приняты не были.

Заключение экспертизы Пермской торгово-промышленной палаты № 07/2021 от 30.04.2021г. в качестве экономического обоснования указанных расходов принято быть не может, поскольку при исследовании данного вопроса экспертом анализ методом сопоставимых рыночных цен не проводился, во внимание принимались начальные (максимальные) цены контрактов, что не отражает данные о существующих рыночных ценах на услуги в сопоставимых условиях.

Доводы административного ответчика об отсутствии возможности провести анализ рынка методом сопоставимых рыночных цен судом отклоняются. Тот факт, что на территории Пермского края деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляет единственный региональный оператор, препятствием для анализа рынка методом сопоставимых рыночных цен не является, при этом не исключается возможность анализа рынка в том числе с учетом данных в иных регионах. При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об отсутствии достаточно

объективных доказательств, с достоверностью подтверждающих невозможность получить сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях.

На 2021 год органом регулирования учтена величина фактических расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, при этом из актов сдачи-приемки оказанных услуг за 2019, 2020гг между ПКГУП «Теплоэнерго» и организациями, осуществляющими транспортирование ТКО, фактически количество и объем контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов не учитывалась. Также обоснованными являются доводы административных истцов о том, что органом регулирования не была произведена корректировка расходов по транспортированию ТКО с учетом снижения объема (массы) отходов. Так, при утверждении тарифов 20.12.2018, органом регулирования были учтены расходы по транспортированию ТКО на основании заключенных договоров по результатам торгов, масса ТКО, учтенная в тарифе, составила 1001 тыс.тонн. При утверждении оспариваемого тарифа на 2019г. учтена масса ТКО в размере 705,5 тыс.тонн, на 2020г. – 574,7 тыс.тонн, на 2021 – 519,5 тыс.тонн, вместе с тем, корректировка расходов по транспортированию ТКО с учетом снижения массы ТКО административным ответчиком не произведена.

Расходы на оплату услуг операторов по транспортированию ТКО учтены на 2022 год в размере 2448817,43 тыс.руб.. Указанный размер расходов на оплату услуг по транспортированию ТКО определен на основании заключенных контрактов согласно проведенным конкурсным процедурам.

Оспаривая стоимость услуг по транспортированию ТКО, административные истцы Ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-77» указывают на нарушение Правил проведения торгов, при этом органом регулирования не проведен анализ экономического обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на транспортирование ТКО, что привело или могло привести к завышению стоимости указанных услуг.

Согласно пункту 90(2) Основ в случае если в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор привлекает операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, учет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов производится в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, с учетом положений пунктов 12, 14 и 90(1) настоящего документа.

Пунктом 12 Основ установлено, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении

регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях. Согласно пункту 14 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них.

Подпунктом «е» пункта 8 Правил регулирования установлено, что к заявлению об установлении тарифов прилагаются следующие обосновывающие материалы, в том числе расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, а также метода регулирования тарифов) и предлагаемых значений долгосрочных параметров регулирования, рассчитанных в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3.11.2016 № 1133, торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В экспертном заключении и материалах тарифного дела отсутствует анализ экономического обоснования начальной (максимальной) цены контракта в отношении всех заявленных на торги лотов, в том числе анализ

всех составляющих цены контракта (оплата труда, топливо, производственные расходы, общехозяйственные расходы и другие).

Не содержится такого обоснования и в аукционной документации. Доводы представителей административного ответчика о том, что поскольку торги в установленном законом порядке не оспорены, при расчете тарифа подлежат учету расходы на транспортирование ТКО согласно заключенным контрактам, при этом у органа регулирования отсутствуют основания для анализа экономической обоснованности начальной (максимальной) цены контрактов судом отклоняются, поскольку не основаны на приведенных положениях закона.

В этой связи оснований признать размер расходов на транспортирование ТКО на основании заключенных региональным оператором контрактов при установлении тарифа на 2022 год не имеется.

Административные истцы в обоснование заявленных требований также указали, что расходы на оплату труда, учтенные тарифным органом в составе операционных расходов, не могут быть признаны экономически обоснованными.

Среднемесячный размер оплаты труда принят органом регулирования на 2019 год (Постановление № 9-о) в размере среднемесячной начисляемой заработной плате в среднем по краю по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в размере 30873,9 руб.. Количество персонала по штатному расписанию 105 единиц. Фонд оплаты труда в год составил 38901,11 тыс.руб..

При утверждении тарифа на 2020-2021г. (Постановление № 10-о) заработная плата рассчитана согласно тарифной ставке по ОТС, среднемесячная тарифная ставка – 21174,35 руб., ежемесячная текущая премия 80%, ежемесячная текущая премия 50%, уральский коэффициент – 15%. Количество сотрудников принято в соответствии со штатным расписанием - 155 единиц. Фонд оплаты труда на 2020 год учтен в размере 104171,47 тыс. руб., на 2021г. – 96580,2 тыс.руб. На 2022 год фонд заработной платы проиндексирован на коэффициент индексации. Соответственно, учтены отчисления на социальные нужды.

Из пояснений представителя административного ответчика следует, что расходы на оплату труда определены исходя из данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю по среднемесячной начисляемой заработной плате в среднем по краю. Согласно данным Пермьстата среднемесячная начисляемая заработная плата в среднем по краю по виду экономической деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» составляет 30873,9 руб.. Экономическая обоснованность размера стимулирующей премии, предусмотренной пунктом 5.1.3 Положения об оплате труда, устанавливаемой в пределах 80% и ее начисление подтверждены регулируемой организацией соответствующими приказами.

Подпункт «г» пункта 30 и подпункт «б» пункта 32 Основ ценообразования предусматривают, что расходы на оплату труда и отчисления



на социальные нужды производственного и административно-управленческого персонала относятся к производственным и административным расходам соответственно и включаются в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования, в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 года № 1386, при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В силу пункта 26 Методических указаний при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских цен.

Из материала дела следует, что на 2019 года оплата труда рассчитывается исходя из размера среднемесячной заработной платы 30873,90 руб., на 2019г., а не на 2018 год, установленной в среднем по краю по виду экономической деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». При этом органом регулирования не принято во внимание Положение об оплате труда от 01.03.2013г., представленного регулируемой организацией в материалы тарифного дела.

На 2020-2022г. затраты на оплату труда утверждены исходя из среднемесячной оплаты труда и штатной численности сотрудников регулируемой организации 155 человек. Расчет на 2020г. произведен исходя из следующего: 21174,35 руб. (средневзвешенная тарифная ставка по организации)+50% (ежемесячная текущая премия)+80%(выплаты стимулирующего характера-персональные надбавки, предусмотренные подпунктом 5.1.3.4 пункта 5.1.3 пункта 5.1.3 Положения об оплате труда

ПКГУП «Теплоэнерго»)+15% (уральский коэффициент). В 2021г. размер средней заработной платы составил 51924,84 руб., в 2022 – 53461,82 руб. (с учетом индексации). Фонд оплаты труда в 2021г. составил 96580,2 тыс.руб., в 2022г. - 99439 тыс.руб..

В соответствии с пунктами 2.5 и 2.8.2.4 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве организации самостоятельно устанавливают систему премирования работников, в которой учитывается, как правило, в совокупности: эффективность производства и улучшение результатов финансово-экономической деятельности; отсутствие аварий и роста инцидентов в отчетном году по сравнению с прошлым календарным годом; отсутствие роста травматизма в отчетном году по сравнению с прошлым календарным годом; отсутствие несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; своевременное получение паспорта готовности организации к осенне-зимнему периоду; отсутствие нарушений производственной дисциплины, правил охраны труда и техники безопасности; участие в общественной работе и управлении организацией (статьи 52, 53, 46, 41, 165 Трудового кодекса Российской Федерации); наличие уровня квалификации, подтвержденной Свидетельством о профессиональной квалификации; участие в конкурсах профессионального мастерства.

Премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами организации и включаются в состав средств на оплату труда работников в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности работодатель может увеличить размер премии.

Как указано в апелляционном определении Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 17.06.2021 № 66а-1580/2021 (номер дела в суде первой инстанции За-759/2020) пунктом 2.8.2 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве предусмотрено, что выплаты компенсационного и стимулирующего характера (компенсации, премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты), выключенные в состав средств на оплату труда работников, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами организации и включают в себя:

2.8.2.4 премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности – в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности, работодатель может увеличить размер премии;

2.8.2.7 иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 2.5 настоящего Соглашения.

Пунктом 2.5 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве установлено, что организации самостоятельно устанавливают систему премирования работников, в которой учитывается, как

правило, в совокупности в том числе и те показатели, которые предусмотрены пунктом 5.1.3 Положения об оплате труда ПКГУП «Теплоэнерго».

Пунктом 2.5 Соглашения допускается премирование за эффективность производства и улучшение результатов финансово-экономической деятельности; отсутствие аварий и роста инцидентов в отчетном году по сравнению с прошлым календарным годом и по иным основаниям), в связи с чем судебная коллегия пришла к выводу, что включение в состав заработной платы работников стимулирующей премии в размере 80% по своему содержанию не является идентичной ежемесячно премии за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, которая учтена в размере 50%. Вместе с тем, как указано в апелляционном определении, экономическая обоснованность размера ежемесячно стимулирующей премии, предусмотренной пунктом 5.1.3 Положения об оплате труда, устанавливаемой в пределах 80% и ее начисления не подтверждены регулируемой организацией.

При включении в состав расходов на оплату труда орган регулирования руководствовался приказами организации о начислении указанной премии.

Вместе с тем, приказы о премировании подтверждают лишь фактическое начисление премии, однако не подтверждают экономическую обоснованность указанных расходов.

Пунктом 42 Основ ценообразования установлено, что при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в том числе с учетом официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Указанные положения закона органом регулированы учтены не были, при включении в состав заработной платы стимулирующей премии в размере 80% не была принята во внимание статистическая информация о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен, экономическая обоснованность включения указанной премии в состав заработной платы при расчете тарифа не подтверждена.

Согласно штатному расписанию ПКГУП «Теплоэнерго» штат предприятия составил 170 человек. Органом регулирования при определении численности предприятия исключены работники отдела коммерческой деятельности, отдела по расчетам с юридическими лицами в общем количестве 15 человек.

В силу пункта 2.8 Отраслевого тарифного соглашения расходы (средства), направленные на оплату труда, рассчитываются, исходя из нормативной численности работников, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты.

Согласно пункту 17 Методических указаний при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с приложениями 2.2, 2.2.1 к

данным Методическим указаниям.

В приложении 2.2 Методических указаний предусмотрено, что при расчете расходов на оплату труда применяется среднесписочная численность.

Из письма ФАС России от 10 марта 2017 года № ВК/16641/17 следует, что в условиях отсутствия иных нормативно-правовых актов по расчету нормативной численности, органам регулирования тарифов при расчете численности сотрудников регулируемых организаций необходимо руководствоваться данными, отраженными в штатном расписании, статистических формах П-4 «Сведения о неполной занятости и движении работников», рассчитывая нормативную численность в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденными приказом Госстроя России от 22 марта 1999 года № 66. В этой связи ФАС России полагает возможным использовать при расчете расходов на оплату труда среднесписочную численность сотрудников (определенную на основании форм государственного статистического наблюдения) и нормативную численность исходя из Рекомендаций. При этом в случае, если фактическая численность сотрудников превышает нормативную численность, при расчете расходов на оплату труда необходимо использовать нормативную численность.

По смыслу указанного письма и приведенных положений на орган тарифного регулирования при расчете соответствующего тарифа возлагается безусловная обязанность рассчитать нормативную численность сотрудников безотносительно к представленным регулируемой организацией сведениям о фактической численности сотрудников.

Признавая недействующим постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20.12.2019 № 72-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (дело № 3а-759/2020), судом было указано на необходимость расчета нормативной численности сотрудников для расчета размера фонда оплаты труда.

Между тем, орган тарифного регулирования не произвел расчет нормативной численности сотрудников, для расчета размера фонда оплаты труда на 2020г., при расчете тарифа на 2021, 2022 годы не учел среднесписочную численность сотрудников регионального оператора (пункт 2.2 Методических указаний), что не оспаривалось административным ответчиком, использовал сведения о фактической численности сотрудников, исходя из штатного расписания.

Доводы административного ответчика о том, что ПКГУП «Теплоэнерго» произвело расчет нормативной численности персонала, согласно которому нормативная численность составила 278 человек, что значительно превышает штатную численность персонала, не могут быть приняты во внимание, поскольку правильность произведенного организацией расчета нормативной численности сотрудников органом регулирования не проверена, собственный расчет административным ответчиком не произведен.

Таким образом, тарифным органом нормативная численность не рассчитана в соответствии с Рекомендациями. Примененный порядок не основан на нормах действующего законодательства, соответствующее экономическое и правовое обоснование не приведено, тарифы являются произвольными, что противоречит принципам государственного регулирования цен.

Неопределение нормативной численности персонала и экономически необоснованный расчет размера оплаты труда влечет установление размера затрат на оплату труда в экономически необоснованном размере и, как следствие, размера отчислений на социальные нужды, поскольку размер отчислений на социальные нужды установлен действующим законодательством в процентном соотношении от фонда оплаты труда.

При этом, поскольку судом признано необоснованным использование фактической численности сотрудников исходя из штатного расписания предприятия, то суд также считает необоснованным учет расходов на канцелярские товары, рассчитанные исходя из количества сотрудников, и иные, включенные в состав необходимой валовой выручки, расходы, исчисляемые исходя из количества сотрудников.

Расходы по арендной плате офиса на 2020-2022гг подлежат включению в размер необходимой валовой выручки в размере, рассчитанном исходя из нормативной численности сотрудников ПКГУП «Теплоэнерго». Поскольку расчет нормативной численности сотрудников регионального оператора административным ответчиком не производился, расходы на аренду офисов нельзя признать экономически обоснованными.

Доводы административных истцов Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» и ТСЖ «Комсомольский проспект-77» о необоснованном изменении при принятии заменяющих актов величины расходов на захоронение ТКО на 2019, 2020, 2021 год, что не было предписано судебными актами, суд находит обоснованными в силу следующего.

Из пояснений представителя административного ответчика следовало, что во исполнение решения Пермского краевого суда от 18.09.2020г. по делу № 3а-1024/2020 Министерством принято постановление от 19.03.2021 № 4-о «О предельных тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан» (городской округ «Город Кизел») на период 2019-2021г.. Размер НВВ ООО «ЭкоПлан» на 2019 год составил 7707,15 тыс.руб..

Постановлением Министерства от 31 мая 2019 года № 30-о были утверждены предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан» (городской округ «Город Кизел») на период 2019-2021г. Размер НВВ на 2019 составлял 7691,35 тыс.руб.. Разница между НВВ ООО «ЭкоПлан» на 2019 год по Постановлению № 30-о и Постановлению № 4-о составила 15,8 тыс.руб., которые были включены в затраты по статье «захоронение отходов». Разница между НВВ «Эко-План» на 2021г. по постановлению № 30-о и Постановлению № 4-о составила 3531,58 тыс.руб, которая была включена в затраты «Захоронение отходов» на 2021 год.. Также была включена разница

НВВ МУП «Полигон ТБО», не включенная в НВВ по технической ошибке в размере 2232,2 тыс.руб..

Расходы на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяемых исходя из тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких операторов органами регулирования тарифов, или цен, определенных по соглашению с такими операторами, но не превышающих предельных тарифов, установленных таким операторам органом регулирования тарифов (пункт 15 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами).

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами" тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Согласно пункту 4 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами тарифы вводятся в действие с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев и в течение этого срока не пересматриваются. Действие настоящего пункта не распространяется:

а) на решения органов регулирования, принятые в связи с вступившим в законную силу решением суда, предусматривающим необходимость пересмотра утвержденных тарифов;

б) на решения органов регулирования о приведении ранее принятых решений об установлении тарифов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

в) на решения органов регулирования об установлении тарифов для индивидуальных предпринимателей и организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;

г) на решения органов регулирования об установлении тарифов на осуществляемые отдельными регулируемыми организациями отдельные регулируемые виды деятельности, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;

д) на решения органов регулирования об установлении тарифов для регулируемых организаций, которые в течение текущего периода регулирования получили права владения и (или) пользования объектами, используемыми для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, на основании концессионного соглашения, договора аренды или соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве;

е) на решения органов регулирования об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае присвоения организации статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

ж) на решения органов регулирования, принятые в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации;

з) на решения органов регулирования, принятые в рамках исполнения предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. N 400 "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации";

и) на решения органов регулирования тарифов по исполнению предписаний федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством тарифов.

Согласно пункту 25 Правил регулирования решение об установлении тарифов не имеет обратной силы.

Таким образом, пересмотр установленного на год тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в связи с пересмотром тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов до окончания календарного года, на который был установлен тариф регионального оператора, не предусмотрен, поскольку возможность пересмотра тарифа в течение календарного года предусмотрена в исключительных случаях, перечень которых носит исчерпывающий характер.

Принимая заменяющий нормативный правовой акт, орган регулирования должен был руководствоваться выводами вступивших в силу решений суда в части признанных экономически необоснованными статей затрат, в последствии произвести корректировку с учетом изменившихся в течение календарного года тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов.

При утверждении тарифов на 2022 год недополученные доходы (строка 39 экспертного заключения) учтены органом регулирования в размере 133983,98 руб..

Недополученные доходы - доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением объема и (или) массы твердых коммунальных отходов по сравнению с объемом и (или) массой твердых коммунальных отходов, учтенных при установлении тарифов.

Из экспертного заключения следует, что недополученные доходы обусловлены необходимостью компенсации при пересмотре тарифов на 2020 год. Поскольку Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021г. № 10-о тариф на 2020 год принят в экономически необоснованном размере, статья затрат «недополученные доходы» также подлежит пересмотру.

Сбытовые расходы на 2022 год (строка 18 экспертного заключения) приняты в размере 159069,8 руб..

Согласно пункту 33 Основ сбытовые расходы регионального оператора определяются в соответствии с методическими указаниями и включают

расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 5 процентов на 2022 - 2024 годы, не более 3 процентов на 2025 - 2026 годы и не более 2 процентов начиная с 2027 года необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования.

Сумма сбытовых расходов была рассчитана от необходимой валовой выручки организации на 2021 год. При изменении величины необходимой валовой выручки статья затрат «сбытовые расходы» также должна быть пересмотрена.

Необходимая валовая выручка регионального оператора, в том числе включает расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание в размере не более 1% от необходимой валовой выручки на очередной период регулирования (пункт 90 Основ ценообразования).

Учитывая вышеизложенные требования законодательства Российской Федерации, обязательства по приобретению контейнеров и бункеров для накопления (складирования) твердых коммунальных отходов и их содержанию возложены на регионального оператора, но только в пределах, не превышающих 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Принимая во внимание, что при принятии замещающего акта будет пересмотрена необходимая валовая выручка регионального оператора, то размер расходов на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание также подлежит пересмотру, ввиду того, что максимальный размер таких расходов поставлен в зависимость от необходимой валовой выручки.

Административными истцами - ассоциацией содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» и ТСЖ «Комсомольский проспект-77» оспаривается величина корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора на 2021г., 2022 гг.

Пунктом 58 Основ ценообразования установлено, что корректировка тарифов осуществляется по результатам истекшего года в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение фактического объема (массы) принятых твердых коммунальных отходов от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод и вывод объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы регулируемой организации;



д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности;

е) учет расходов, предусмотренных пунктом 11 настоящего документа.

Согласно пункту 92 Методических указаний корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на очередной период регулирования рассчитывается по формуле:

$$\Delta \text{НВВ}_i^{\text{PO}} = \text{НВВ}_{i-2}^{\text{PO,Ф}} - \text{ТВ}_{i-2} + \Delta \text{НВВ}_{i-2}^{\text{ЗАК}} + \Delta \text{НВВ}^{\text{рез}}, \text{ руб. (52)}$$

где:

$\Delta \text{НВВ}_i^{\text{PO}}$  - корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году  $i$ , руб.;

$\text{НВВ}_{i-2}^{\text{PO,Ф}}$  - фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в  $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 настоящих Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы, руб.;

$\text{ТВ}_{i-2}$  - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в  $(i-2)$ -м году, определяемая исходя из фактического объема (массы) твердых коммунальных отходов в  $(i-2)$ -м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VI настоящих Методических указаний на  $(i-2)$ -й год, руб.;

$\Delta \text{НВВ}_{i-2}^{\text{ЗАК}}$  - корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с изменением законодательства, не учтенным при установлении тарифов, руб.;

$\Delta \text{НВВ}^{\text{рез}}$  - корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 настоящих Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на очередной период регулирования рассчитывается по формуле:

$$НВВ_i^{PO} = НВВ_i^{PO,O} + НВВ_i^{PO,COB} + \Delta НВВ_i^{PO}, \text{ (руб.)} \quad (43)$$

Где:

$НВВ_i^{PO}$  - необходимая валовая выручка регионального оператора в году  $i$ , руб.;

$НВВ_i^{PO,O}$  - расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, энергетической утилизации, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, руб.;

$НВВ_i^{PO,COB}$  - собственные расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 87 настоящих Методических указаний, руб.;

$\Delta НВВ_i^{PO}$  - корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году  $i$ , осуществляемая в соответствии с пунктом 92 настоящих Методических указаний, руб.;

Таким образом, для расчета корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год, необходимая валовая выручка регионального оператора рассчитывается по формуле, учитывающей результаты деятельности в 2019 году.

Согласно экспертному заключению на 2021г. фактический размер НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» в 2019г. по расчету регулируемой организации составил 2342570,32 тыс.руб., в том числе на транспортирование ТКО 1861074,5 тыс.руб..

В соответствии с пунктом 11 Основ в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов, или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на третий годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Пунктом 12 Основ установлено, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

При формировании на 2021г единого тарифа регионального оператора органом регулирования не приведен анализ результатов деятельности регионального оператора за 2019г., отсутствует расчет фактической НВВ регионального оператора за 2019 год, сформированный на основании фактических показателей и товарной выручки за 2019г. (выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2019г., рассчитанной исходя из фактической массы твердых коммунальных отходов в 2019г. и тарифов, действовавших в период с 01.01.2019 по 31.12.2019г..

Доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением массы ТКО по сравнению с массой ТКО, учтенных при установлении тарифа учтены органом регулирования в размере 912560,74 тыс.руб.. В экспертном заключении отсутствует расчет и анализ указанной корректировки, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность указанной величины.

Согласно экспертному заключению на 2022 год (строка 42) величина корректировки составила 80611,98 тыс.руб. (фактический размер НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» составил 3169779,80 тыс.руб., величина товарной выручки составила - 3242693,55 тыс.руб). Обоснованный расчет указанных сумм с учетом подтвержденных данных о фактических расходах на захоронение и транспортирование твердых коммунальных отходов в материалах тарифного дела отсутствует.

Судом административному ответчику было отказано в удовлетворении ходатайства о приостановлении производства по делу до рассмотрения административного дела по административному иску прокурора Пермского края о признании недействующим приложения 3 «Тарифы в области захоронения отходов ООО «ЭкоПлан» к постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 19.03.2021 № 4-о «О предельных тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан».

Согласно статье 190 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд обязан приостановить производство по административному делу в случае невозможности рассмотрения данного административного дела до разрешения другого дела, рассматриваемого судом общей юрисдикции, арбитражным судом, конституционным (уставным) судом субъекта Российской Федерации (до вступления в законную силу соответствующего судебного акта).

Таким образом, приостановление производства по делу связано не с самим фактом разрешения другого дела судом, а с невозможностью рассмотрения дела до разрешения другого дела, находящегося в производстве суда.

Обстоятельств, препятствующих рассмотрению настоящего административного дела до разрешения административного дела по административному иску Прокурора пермского края не установлено, в связи с чем оснований для приостановления производства по делу не имелось.

При таких обстоятельствах, учитывая, что в состав необходимой валовой выручки регионального оператора тарифным органом включены экономически необоснованные расходы, оспариваемые правовые акты затрагивают права и интересы административных истцов, суд приходит к выводу, что оспариваемые нормативные правовые акты противоречат Основам ценообразования и Методическим указаниям, что свидетельствует о наличии оснований для признания недействующими постановлений Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края и от 24.07.2021 № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» в редакции постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20 декабря № 40-о «О внесении изменений в приложения 2, 3 к постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Определяя момент, с которого оспариваемые нормативные правовые акты должны быть признаны недействующими, суд считает возможным применить норму пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и, учитывая, что оспариваемые положения изначально вошли в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую силу, полагает необходимым признать недействующим оспариваемый нормативный правовой акт в части со дня его принятия. Также суд учитывает, что признание оспариваемых положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административных истцов, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, административные иски требования товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект, 77», Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» и

акционерного общества «Пермский региональный оператор ТКО» подлежат удовлетворению.

Признавая не действующими со дня принятия оспариваемые нормативные правовые акты, суд считает необходимым возложить на административного ответчика обязанность принять в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признаваемые судом недействующими, с учетом выводов, изложенных в мотивировочной части решения суда.

Сообщение о принятии решения по делу должно быть опубликовано в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

Административные иски требования Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», ТСЖ «Комсомольский проспект-77», акционерного общества «Пермский региональный оператор ТКО» удовлетворить.

Признать недействующими с момента принятия:

- постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24 июля 2021 г. № 9-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края»;

- постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24 июля 2021 г. № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» в редакции постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 20 декабря № 40-о «О внесении изменений в приложения 2, 3 к постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 24.07.2021 № 10-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Возложить на Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края обязанность принять в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признаваемые судом недействующими, с учетом доводов, изложенных в мотивировочной части решения суда.

В течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении должно быть опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края».

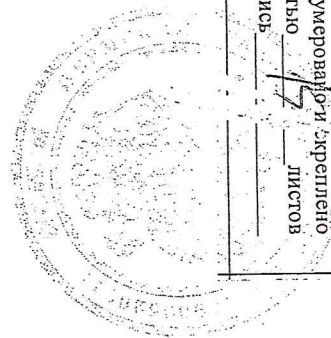
Решение может быть обжаловано и на него может быть подано представление прокурором в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Копия верна  
Судья



И.В.Юрченко

Мотивированное решение изготовлено 6 июня 2022г.



ПРОИЗВЕДЕНА И СКРЕПЛЕНО  
ПЕЧАТЬЮ \_\_\_\_\_ ЛИСТОВ  
ПОДПИСЬ \_\_\_\_\_

ПЕРМСКИЙ КРАЕВОЙ СУД